



# 政协委员积极为资本市场建言献策

## 民革中央:对限售股减持征收特别收益金 民盟中央:建立平准基金稳定股市

资本市场的一些热点话题成为全国政协委员们关注的重点。民革中央、民盟中央在相关提案中,就如何进一步规范限售股减持等问题提出了有针对性的建议,积极为资本市场的改革发展建言献策。

◎本报两会报道组

### 民革中央建议加强对限售股减持监管

民革中央在提案中指出,加强对限售股减持的监管,将对未来稳定市场预期、减轻市场压力和保护中小股东起到重要作用。为此,民革中央建议,对限售股股东的减持征收特别收益金,由于限售股的成本较难确定,建议直接对减持收入进行征收。在征收比例上,可以针对不同的情况设计不同的征收比例。在特别收益金的使用上,第一种方案是把特别收益金作为当期分红,派发给所有持股股东。第二种方案是把特别收益金交给专门的机构去运营,用于稳定公司股价。

在征收减持特别收益金的同时,民革中央还建议建立强制性股份回购制度。此外,在监管上要禁止

限售股股东和其他市场力量合谋进行减持的行为,并加强查处惩罚力度。

民革中央还建议,应对大股东减持行为进行事前、事中监管。一是有减持意愿的限售股股东在一定时间内如减持数量超过一定比例,则必须提前披露减持计划;二是减持过程中即时披露,最好能做到当天披露。

另外,民革中央还在有关提案中提出,目前全球股市都处于低迷状态,沪深股市也不例外,此时正可以集中力量对交易所进行改制。全球金融市场低迷,也为沪、深交易所走出去“提供了很好的机遇,可以通过低成本换股来参股其他交易所。

民革中央提出,通过引入外部股东,将

有助于沪、深交易所建立更有效的制衡、监督和激励机制,提高管理与服务水平,降低证券市场运行成本,提高市场运作效率。而从长远来看,则应对沪、深交易所实行公司化改革。

### 民盟中央建议设立股市平准基金

民盟中央在提案中认为,设立股市平准基金,建立平准基金法律制度,既是维护股票市场稳定健康发展的当务之急,也是我国在今后的经济建设过程中践行法治,从容应对经济、金融危机的必由之路。

在平准基金的定位上,民盟中央建议,平准基金应分为两种类型:一是通用型平准基

金;二是市场型平准基金。在平准基金的资金来源上,考虑到平准基金只以稳定市场为目标、不以盈利为目的性质,其来源应当全部或者至少主要来源于国有资金。

在平准基金的管理人和托管人方面,民盟中央认为,管理人应当是一个由国务院总理或主管经济工作的副总理、国资委和市场监管相关部门的正职负责人、专家和专业技术人员组成的临时性组织。托管人应当由中国人民银行担任。

此外,民盟中央还在提案中对平准基金的启动程序、运作与信息披露、废止以及监督管理和法律责任等问题提出了详细的建议。



3月2日,全国政协委员、上海银监局局长阎庆民接受记者采访 本报记者 史丽摄

### 阎庆民:人民币国际贸易结算试点仍在调研

全国政协委员、上海银监局局长阎庆民昨日在接受本报记者采访时表示,由于受国际金融危机的影响,外资银行贷款投放明显减速,这影响了上海地区信贷投放的增长速度,使得上海地区前两月的贷款增速慢于全国平均水平。

根据央行上海总部日前公布的数据,今年1月份,上海金融机构当月新增本外币贷款780.4亿元,同比多增35.8亿元。虽然1月信贷投放较上海去年12月已大大增加,但上海贷款同比增速仍低于全国水平19.78%的增长水平。

阎庆民表示,上海贷款增速慢于全国的情况从去年第四季度开始已经有所显现。一方面这反映出上海重点建设项目不够,储备不足。此外,目前正在蔓延的国际金融危机虽然对我国金融业的影响要小于对实体经济的影响,但对外资银行却带来了较大的影响。反映在上海就是贷款全面少增加,今年一月份外资行贷款明显少增加,这一块影响了今年一月份上海贷款少增加。”阎庆民表示,由于外资银行的存款较少,而其支持的客户群体很多是母国支持的客户群体,受到出口的影响,其订单明显下降,这些都使得其贷款有所减少。

据了解,今年全国两会阎庆民将提交有关解决中小企业融资难的提案,他认为目前制约中小企业融资难的关键因素是担保问题,而要解决这一问题,需要政府加大介入力度。

对于上海加入人民币国际贸易结算试点的消息,阎庆民表示目前尚没有正式批,按照原来的规定,广东、上海都在进行积极准备,相关银行正在上海做一些调研,还未进入前期的准备工作。

### 唐双宁:统筹规划金融“软实力”指标体系

以数字指标为主的中国金融“硬实力”迅速扩张,而以素质指标为主的中国金融“软实力”提升却相对缓慢。为此,全国政协委员、光大集团董事长唐双宁建议,由相关部门牵头,统筹规划设计中国金融“软实力”的指标体系。

所谓金融“软实力”主要包括金融创新水平、金融市场体系发育程度、金融企业治理机制、金融社会环境、金融监管能力、金融国际化程度、金融人才配置、金融文化、金融理论建设、金融国际环境等。金融“软实力”的立体提升是金融强国的标志。

唐双宁认为,目前,中国金融“硬实力”的发展已为“软实力”的提升奠定了物质基础。他建议,由相关部门牵头,按照上述目标,统筹规划设计中国金融“软实力”的指标体系。可以考虑包括三大部分:由体制效率、市场深度、创新能力等构成的竞争力指标;由法制健全度、社会诚信度等构成的金融环境指标;由文化力指数、理论创新指数、人才结构指数等构成的人文指标。此外,将金融“软实力”纳入行业监管和社会评价范围,并坚持中外结合、循序渐进,实现中国金融“软实力”的立体提升。

### 王为强:银行应加大对东北振兴支持力度

全国政协委员、中国工商银行工银国际监事长王为强2日表示,经过近些年的调整,目前东北三省正处于恢复发展期。再加上原来这些地方的重工业比较发达,银行应加大对东北支持力度,促进其更好地发展。

王为强认为,经过这些年的改革、重组、破产,东北老工业基地现在调整得不错,并且已经有了新的增长点。从2007年至2008年的数据来看,东北三省经济增长的主要经济指标增速均超过了长三角、珠三角和环渤海地区,目前东北三省正处于恢复发展期。

他认为,应进一步加大东北地区的分类指导,针对有效需求来满足需要。对重大企业和项目要特别加强支持;同时,银行应加大力度促进东北地区中心城市和中小企业的发展,还要帮助当地解决历史上的不良贷款问题。

### 周中枢:加大对重点企业海外开发资源支持力度

全国政协委员、五矿集团总裁周中枢在《关于利用商品周期低点“走出去”获取金属矿产资源的提案》中表示,未来一到两年,国际主要矿产资源和价格仍将处于相对较低水平,为我国提供了低成本控制和获取资源的机遇,包括以低成本购买国外矿业公司股权的机遇。

周中枢建议,国家应加大对重点企业海外开发资源的支持力度,通过增加海外勘探基金预算、资本金注入、股权收购优惠贷款、税收减免优惠等多种方式,加强对国内矿业企业海外资源开发的支持力度。依托国家资本建立大型产业基金,能够聚集相对充足的国家资本与社会资本,补充国内矿业企业相对不足的矿业投资资本,改变国内企业开发海外矿产资源以单一国内银行贷款作为融资支持的现状。同时,基金多元化投资主体与完全市场化的运作可淡化投资企业海外并购的政治色彩,达到有效建立重要矿产资源战略储备的战略目的。可结合国家外汇储备,设立国家“金属矿业开发基金”。

### 马蔚华:建立小企业贷款呆账快速核销机制

◎本报记者 石贝贝

全国政协委员、招商银行行长马蔚华2日表示,今年他的提案主要是关于建立商业银行小企业贷款呆账快速核销机制、建立住房公积金托管制、加强国内担保公司和评级公司监管等内容。

2008年3月,财政部出台了《金融企业呆账核销管理办法(2008年修订版)》(简称《办法》),大大放宽了呆账认定的条件和核销条件,降低了金融机构的核销成本。马蔚华认为,其中的个别条款仍存在比较严格的限制,与商业银行的小企业贷款业务实际有一定差距,因此有必要进一步放宽条件。

《办法》中规定“对于余额在50万元(含50万元)以下农村信用社、村镇银行为5万元(含5万元)以下的对公贷款,经追索2年以上,仍无法收回的债权”,金融企业经采取所有可能的措施和实施必要的程序之后,可认定为呆账。马蔚华表示,按照这个标准,能够纳入到呆账直接认定范围的贷款非常少,而且2年的追索期对于本身生息期限相对较短的小企业而言也偏长。因此,他建议将贷款余额上限提高到500万元,追索期限由“2年以上”改为“1年以上”。

马蔚华还建议,加强对住房公积金的监管。现行住房公积金管理体制的“委员会决策、中心运作、专户存储、财政监督”等存在程序模糊、多头监管、形同虚设等缺陷。其中,作为专户存储载体的银行由于缺乏法定授权,无法对公积金账户进行监督。为此,有必要对相关条例进行相应修订,明确建立住房公积金银行托管制。

在具体操作上,马蔚华建议,由住房和城乡建设部会同银监会共同制定相关办法,并明确以下几点:一,建立住房公积金托管制,使住房公积金管理人、托管人和参与人之间形成相互制衡的关系;二,明确由具有基金托管资格的商业银行担任住房公积金的托管人;三,规范住房公积金的日常运作与信息披露。

### 王征:发放外汇消费券

全国政协委员、荣丰控股集团股份有限公司董事长王征在提案中建议,财政部在国内发行一定规模的外币国债,再将发债取得的外币与央行进行人民币置换,将置换来的人民币以财政投入的方式用于国内经济建设。

王征还建议,应扩大B股市场,积极发挥B股市场的作用,而不是用A股、B股整合的办法来取消B股。王征认为,有意在海外上市的境内企业要鼓励转向B股市场上市,吸收国外企业及其我国港澳台企业在B股上市;统一深交所与上交所B股的计价币种,建议均用美元计价。通过这样的方式,将B股市场发展成为国际化的资本市场,也可国内更多企业走向国际资本市场、拓展融资渠道、引进境外战略投资者提供更为便捷的通道。

此外,王征还建议动用一部分财政收入向央行购买外汇储备,并通过外汇消费券的方式发放给居民用于国内消费,如按人均100美元发放测算,需动用外汇储备约1400亿美元。

### 许善达:营业税改革应提上日程

全国政协委员、原国家税务总局副局长许善达2日在接受上海证券报采访时表示,目前增值税和企业所得税的改革已经基本解决,但营业税的问题仍比较大,因此需要把营业税改革提上日程。虽然这个问题的难度很大,但是要好好研究,加快改革步伐。

值得注意的是,在昨日的采访中,另一位全国政协委员也对记者表示,国家应该考虑适时调整银行营业税。他认为,应将银行营业税从目前的5%调低至3%。

许善达认为,为应对金融危机的负面影响,去年我国的增值税和企业所得税改革至少给企业减去了三分之一的负担,在当前的经济形势下企业能够维持比较平稳的经营状态,这两项税制改革起了很大的作用。如果没有这两项改革,事实可能会更糟。

他同时认为,在当前经济形势下,不管是减税还是增税或者扩大税源,都要统筹设计。近期来看,应该是以结构性减税为主。许善达说,今年财政的压力可能大一些,但也不是说什么事情都不能做,在税收方面可以综合考虑。



3月2日,全国两会新闻中心的工作人员在为境外记者办理两会采访证 新华社图

### 杨超:建立强制性食品药品安全责任保险制度

◎本报记者 卢晓平

全国政协委员、中国人寿总裁杨超在《关于加强食品药品安全责任保险》的提案中建议,利用财政、税收等手段,对参与责任保险的保险企业、投保企业和保险中介提供政策支持,降低其参与责任保险的成本,提高其参与责任保险的积极性和主动性。

杨超认为,发挥保险的独特作用、加强食品药品安全责任保险,是有助于保障食品药品安全的一种重要手段,有利于促进整个社会的和谐发展。

当前食品药品安全方面的主要问题是责任事故发生后消费者权益不能得到及时补偿,后续治疗与生活无从保障;重大责任事故发生后生产企业的生产经营陷入困

境,导致停产甚至破产倒闭并造成上下游企业经营受损,企业职工及其家庭的生活得不到保障,影响社会稳定。另外,食品药品安全风险很大程度上由政府承担,加重了政府负担。

另一方面,尽管很多保险企业开发了食品药品责任保险险种,但是相关企业投保率非常低。而责任保险是以市场化的方式辅助社会管理的一个重要手段,加强食品药品安全责任保险的意义重大。

杨超建议,通过政策引导和法制建设,促进食品药品安全管理。参考、借鉴《道路交通安全法》等法律中规定建立强制性责任保险制度的做法,积极争取通过立法形式,建立强制性的食品药品安全责任保险制度。

杨超还提出,要为责任保险产品提供相应的服务和支撑。相关部门应尽快启动食品药品安全风险评价体系建设工作,并就风险评估技术与国外相关机构进行交流,为制定食品药品安全标准和搞好食品药品安全预警预报提供信息,以便对可能出现的食品药品安全事故作出及时有效的预报和处置。

另外,杨超还在《关于大力支持养老社区建设的提案》中建议,重点支持保险机构投资养老社区。他建议,加大政府税收优惠力度。在对养老服务机构免征营业税的基础上,统一暂予免征养老服务机构的企业所得税、房产税、城镇土地使用税等税赋,甚至取消这些税赋。

### 四万亿投资对我国经济将产生重大积极影响

◎南方基金公司投资部总监 苏彦祝

自从去年11月以来,围绕中央四万亿投资计划的议论一直很热烈,其中最受关注的话题就是四万亿究竟能在多大程度上刺激中国经济增长,四万亿能否让中国经济在2009年完成“保八”目标。在这里,我们希望谈一谈自己的想法。

首先,我们认为四万亿投资计划出台非常及时。去年10月,受到国际金融危机冲击,中国经济尤其是出口部门出现了一定程度的停滞:订单骤减,原材料价格暴跌,用电量快速下降……正常的经济活动受到冲击,企业对于未来预期较为悲观,制造业和服务业部门进入快速去库存化过程,制造业和服务业部门的投资热情受到打压,居民消费受到抑制。如果这种趋势不能快速得到扭转,经济可能出现恐慌性下跌。中央在去年11月份快速出台的四万亿投资计划,很快遏制了制造业部门恐慌性的去库存化过程,消除了消费者的通缩预期,使得实体经济依然能够保持正常运

行。从这个意义上来说,四万亿投资计划从一推出就对维持经济增长起到了至关重要的作用。

其次,四万亿投资对于经济的实际拉动作用将从今年开始显现。从我们了解的情况来看,随着国家重点工程的开工,灾后重建的提速,中游的机械制造行业、上游的钢铁行业开工率和产量同比上升,部分公司今年2月出货量同比大幅上升。随着更多投资项目开工,我们预期将有更多行业受益,拉动经济稳定增长。

最后,很多人担忧的不是四万亿投资计划本身的效果,而是对于出口和国内消费没有信心。政府投资短期内可能无法带来出口订单的提升,但是四万亿投资中的技术进步、产业重组等投资从长期来看将提高中国产品和企业在国际市场的竞争力和经济效益,因此未来中国产品将不再局限于低廉的劳动力成本,而会包括更多高技术高附加值产品。产业结构的改善将有助于提升生产效率率和工人工资水平,从而拉动经济良性发展。而且,四万亿投资消除了消费

者对于未来通货紧缩的预期,居民的储蓄倾向降低,消费和投资倾向增加。同时,四万亿投资中对于保障性住房和医疗、教育、文化的投资,配合宽松的货币政策,将降低居民购房成本,提升居民边际消费意愿和消费能力。因此,四万亿投资不仅仅是一个为了解决燃眉之急的短期投资计划,更是对国民经济的全面刺激计划。

总的来看,我们对于中央四万亿投资计划对于经济拉动的效果表示乐观。虽然2009年我们依然面临外需下降的风险,但是无论从短期、中期还是长期来看,四万亿投资计划对于我国经济都将产生重大的积极影响。我们有理由相信在本轮危机过后,中国的经济结构会更加合理,中国的全球竞争力将会进一步提升。



基金经理看“两会” 客服热线 400-889-8899 网址 www.nffund.com